



El siguiente Boletín Jurídico realiza un análisis del Proyecto de Ley que Regula los Sistemas de Inteligencia Artificial

EL PRESENTE BOLETÍN, EXPONE Y ANALIZA EL CONTENIDO DEL PROYECTO DE LEY QUE REGULA LOS SISTEMAS DE INTELIGENCIA ARTIFICIAL

I. Introducción

El presente Boletín, tiene por objeto dar a conocer la reciente presentación del Proyecto de Ley (en adelante el proyecto o PDL) que Regula los Sistemas de Inteligencia Artificial (IA), normativa que busca promover la creación, desarrollo, innovación e implementación de sistemas de IA que estén al servicio de la persona humana.

II. Proyecto de Ley

Con fecha 07 de mayo de 2024, el Presidente de la República envió a la Cámara de Diputadas y Diputados el PDL relativo a la regulación de los sistemas de IA (Boletín N° 16.821-19), siendo dicha presentación resultado del trabajo efectuado sobre el antiguo proyecto, la Política Nacional de IA, la experiencia comparada y diversas recomendaciones internacionales relativas a la ética de la IA.

Tal como se menciona en la introducción, el proyecto tiene por objeto el promover la creación, desarrollo, innovación e implementación de sistemas de IA que estén al servicio de las personas, y que al mismo tiempo resguarden los principios democráticos, el Estado de Derecho y los derechos fundamentales de las personas.

En términos técnicos el PDL consta de 31 artículos permanentes y 3 artículos transitorios, y se estructura sobre la base de los siguientes títulos: (a) Disposiciones generales, lo que comprende el ámbito de aplicación de la propuesta, definiciones y clasificación de los sistemas de IA; (b) Sistemas de riesgo inaceptable; (c) Sistemas de IA de alto riesgo; (d) Sistemas de IA de riesgo limitado; (e) Incidentes graves; (g) Gobernanza; (h) Medidas de apoyo a la innovación; (i) Confidencialidad, infracciones y sanciones; (j) Disposiciones finales y modificaciones a otros cuerpos legales.

Además, el proyecto establece los sujetos pasivos de la ley, utilizando como factor de atribución la

utilización de la información de salida del sistema de IA en Chile. Asimismo, establece las excepciones de la aplicación sobre determinados sistemas.

Por otro lado, señala los principios aplicables a sistemas de IA y realiza una clasificación de los sistemas de IA.

También se establecen las reglas a las cuales se sujetará el procedimiento administrativo sancionador y el de reclamación judicial que pueda originarse como consecuencia de la imposición de una sanción administrativa.

Asimismo, se regula la acción de responsabilidad civil por culpa que podría derivarse de la generación de un daño provocado por la utilización de un sistema de IA, así como su procedimiento aplicable.

III. Principales Propuestas del PDL

A. Ámbito de aplicación

El proyecto se aplicará, por un lado, a proveedores e implementadores de sistemas de IA, tanto domiciliados en territorio nacional como en el extranjero, pero cuya información de salida se utilice en Chile; y, por otro lado, a importadores y distribuidores de sistemas de IA, junto a sus representantes.

Relevante es destacar que, se excluyen del ámbito de aplicación los sistemas de IA con fines de defensa nacional; así como la investigación, prueba y desarrollo de sistemas de IA previos a su introducción en el mercado; y los componentes de IA proporcionados a propósito de licencias libres y de código abierto.

B. Principios aplicables a los sistemas de IA

El proyecto contempla diversos principios que deberán observar los operadores obligados a sus disposiciones en cuanto al desarrollo y utilización de sistemas de IA, dentro de los cuales, se pueden mencionar:

- **Principio de intervención y supervisión humana:** bajo este principio se condiciona el



desarrollo y utilización de sistemas de IA como herramientas al servicio de las personas, respetando su dignidad y autonomía personal.

- **Principio de privacidad y gobernanza de datos:** los sistemas de IA se desarrollarán y utilizarán de acuerdo con la normativa que rige en materia de privacidad y protección de datos, procurando, además, que los datos que se utilicen sean interoperables.
- **Principio de transparencia y explicabilidad:** se deberá facilitar una trazabilidad y explicabilidad, de modo tal que las personas conozcan y sean conscientes de que se comunican con un sistema de IA.
- **Principio de diversidad, no discriminación y equidad:** los sistemas de IA deberán desarrollarse y utilizarse promoviendo la igualdad de acceso, de género y diversidad cultural, evitando efectos discriminatorios y sesgos de selección que puedan generarlos.
- **Principio de protección de los derechos de los consumidores:** los sistemas de IA deberán asegurar un trato justo, entrega de información veraz, oportuna y transparente, y resguardar la libertad de elección y seguridad en el consumo.

C. Clasificación de los sistemas de IA

Tal como lo hace la normativa europea, el proyecto regula los sistemas de IA a partir de su nivel de riesgo, según ello los clasifica de la siguiente forma:

- **Sistemas de IA de riesgo inaceptable:** se entiende por ellos como aquellos incompatibles con el respeto y garantía de los derechos fundamentales de las personas, de modo que su introducción en el mercado se encuentra prohibida.

A modo ejemplar, serían sistemas de riesgo inaceptable los de manipulación subliminal, que inducen a acciones que causan daños a la salud física y/o mental de las personas; o los de calificación social genérica, que clasifican a las personas en función de su comportamiento, nivel socioeconómico o características personales, derivando de ello un trato perjudicial o discriminatorio.

- **Sistemas de IA de alto riesgo:** son los que pueden afectar negativamente a la salud y seguridad de las personas, sus derechos fundamentales o el medio ambiente, así como los derechos de los consumidores.

En consideración a ello, el PDL somete a los sistemas de IA de alto riesgo a reglas relativas sobre:

- i) gestión de riesgos;
- ii) gobernanza de datos;
- iii) documentación técnica;
- iv) sistema de registros;
- v) transparencia;
- vi) supervisión humana; y
- vii) ciberseguridad.

Por lo tanto, cuando un sistema de IA de alto riesgo no se ajuste a las antedichas reglas, el operador respectivo deberá adoptar inmediatamente las medidas necesarias para desactivarlo, retirarlo del mercado o recuperarlo.

- **Sistemas de IA de riesgo limitado:** el PDL señala que son sistemas de IA de riesgo limitado los que presentan riesgos no significativos de manipulación, engaño o error, producto de su interacción con personas naturales. La idea detrás de esta clasificación es que estos sistemas de IA deberán proveerse en condiciones transparentes, procurando que las personas sean informadas de tal forma que puedan ser conscientes de estar interactuando con una máquina.
- **Sistemas de IA sin riesgo evidente:** ante esta última clasificación se entenderá que serían sistemas sin riesgo evidente todos aquellos sistemas de IA que no estén contemplados en las demás categorías de la clasificación expuesta.

D. Institucionalidad y gobernanza

En cuanto a la institucionalidad de la regulación de la IA, el proyecto contempla, por una parte, la creación del Consejo Asesor Técnico de Inteligencia Artificial (en adelante “el Consejo”), y, por otra, encomienda las facultades fiscalizadoras y sancionadoras a la Agencia de Protección de Datos Personales (en adelante “la



Agencia”), cuya creación se contempla en el proyecto de ley que modifica la actual Ley N° 19.628 de Protección de la Vida Privada, actualmente en tramitación.

Veamos en términos generales las funciones del Consejo y de la Agencia.

1.- Consejo Asesor Técnico de Inteligencia Artificial: el proyecto lo define como una entidad consultiva y permanente, que asesorará al Ministerio de Ciencia, Tecnología, Conocimiento e Innovación (“Ministerio”) en materias vinculadas con el desarrollo, promoción y mejoramiento continuo de los sistemas de IA en el país.

El Consejo tendrá las siguientes funciones:

- Proponer al Ministerio un listado de sistemas de IA de alto riesgo y riesgo limitado;
- Asesorar al Ministerio sobre el alcance de las reglas aplicables a operadores de sistemas de IA de alto riesgo y riesgo limitado; y
- Proponer al Ministerio los lineamientos para el desarrollo de espacios controlados de prueba de sistemas de IA.

2.- Agencia de Protección de Datos Personales: le corresponde según el PDL la fiscalización y cumplimiento de las disposiciones del proyecto, cuyas funciones, en lo relativo a la regulación de la IA, serán:

- Fiscalizar el cumplimiento de las disposiciones del proyecto y su reglamento, para lo cual podrá requerir a cualquier operador la entrega de toda información necesaria para cumplir con ello;
- Determinar las infracciones en que incurran quienes contravengan las disposiciones o incumplan las obligaciones del proyecto, ejerciendo la potestad sancionadora sobre ellos; y

- Resolver las solicitudes y reclamos que formulen las personas afectadas contra quienes incurran en infracciones.

E. Infracciones y sanciones asociadas

Para efectos del ejercicio de las competencias de la Agencia (potestad sancionatoria), el proyecto contempla tres tipos de infracciones: leve, grave y gravísima, de acuerdo con el tipo de sistema de IA sobre el cual recae.

En atención a ello, será infracción de carácter:

- * **Leve** el incumplimiento de las obligaciones de transparencia respecto de sistemas de IA de riesgo limitado, incumplimiento que será sancionado con multa a beneficio fiscal de hasta 5.000 Unidades Tributarias Mensuales (“UTM”);
- * **Grave** el incumplimiento de las reglas dispuestas para los sistemas de IA de alto riesgo, sancionada con multa de hasta 10.000 UTM; y
- * **Gravísima** la puesta en servicio o utilización de un sistema de IA de riesgo inaceptable, cuya sanción será multa de hasta 20.000 UTM.

IV. Conclusiones

El PDL pretende establecer un marco jurídico que permita establecer límites, formalidades y requisitos de implementación y aplicación, y que su cumplimiento sea exigible a toda persona, ya sea esta natural o jurídica, que desenvuelva su actuar con sistemas de inteligencia artificial.

Uno de los fundamentos principales de la propuesta normativa es llegar a un adecuado equilibrio que garantice el resguardo de los derechos fundamentales garantizados por el Estado de Chile, sin que ello obstaculice ni impida indebidamente el desarrollo y acceso a estas tecnologías; pero sin que esto implique aumentar de un modo desproporcionado el costo de introducir soluciones de IA en el mercado y desenvolvimiento de organismos e instituciones públicas y privadas.



También tiene por objeto regular la responsabilidad civil y los derechos de propiedad intelectual, como también su utilización en el ámbito penal, educativo, cultural y audiovisual. Al mismo tiempo, proteger los derechos de propiedad intelectual y toda la gama de creaciones artístico-culturales; proteger a los consumidores, en general, y el tratamiento de datos personales.